

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЛЫ ПУМИТ  
УЖАНЬЯ ФЕДЕРАЛ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Удмуртской Республике**

ул. Ухтомского, д.24, г. Ижевск, ул., 426009  
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60  
e-mail: [to18@fas.gov.ru](mailto:to18@fas.gov.ru)

**Монополилы пумит ужанья  
Федерал службалэн Удмурт  
Элькунья кивалтонниез**

Ухтомский урам, 24, Ижкар, 426009  
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60  
e-mail: [to18@fas.gov.ru](mailto:to18@fas.gov.ru)

### Заключение по делу №018/10/5-247/2022

07 апреля 2022 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: <...> – руководитель Удмуртского УФАС России;  
члены Комиссии: <...>,

рассмотрев дело №018/07/5-247/2022 по обращению Заказчика – ООО «Удмуртэнергонефть» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Центр обеспечения» (ИНН 7611016864) в связи с уклонением от заключения договора по итогам проведения запроса ofert в электронной форме №2000487029 на поставку кабельной продукции для нужд ООО «Удмуртэнергонефть» (номер извещения в ЕИС – 32110952152, далее – Закупка),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России

в присутствии представителя Заказчика: <...> (доверенность от 30.12.2021 №41),

представителя ООО «Центр обеспечения» по видеоконференцсвязи: <...> (доверенность от 20.01.2022 №22688)

**у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике на основании части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) 31.03.2022 поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Центр обеспечения».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, а также поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены, в том числе, Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков.

В соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее - Сведения).

В соответствии с пунктом 2.1. приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия проводит проверку Сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки Сведений Комиссия даёт соответствующее заключение, которое должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

При названных обстоятельствах, Комиссия Удмуртского УФАС России рассматривает представленные сведения в рамках своей компетенции.

16.12.2021 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 2 284 534,20 рублей.

28.12.2021 – дата окончания подачи заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников и подведения итогов от 08.02.2022 Закупочная комиссия Заказчика рассмотрела 8 заявок на участие в закупке, победителем по позиции №7 признано ООО «Центр обеспечения».

11.03.2022 Заказчик направил проект договора участнику ООО «Центр обеспечения» посредством функционала электронной торговой площадки на подписание.

В этот же день, 11.03.2022 Общество направило Заказчику ответ (исх. №23194) об отзыве ранее направленной оферты по закупке и невозможности заключения договора по причине резкого роста курса валют, повышения стоимости сырья, а также в связи с получением от заводов-изготовителей кабельной продукции уведомления о приостановке выставления счетов на продукцию.

Таким образом, договор ООО «Центр обеспечения» подписан не был, Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Представитель ООО «Центр обеспечения» предоставил в материалы дела письменные пояснения, на заседании Комиссии пояснил, что проект договора был направлен заказчиком не своевременно. На момент подачи заявки и коммерческого предложения действовали более низкие цены на продукцию, а после начала специальной военной операции на Украине вырос курс доллара (на 11.03.2022 он составил 120,38), что в свою очередь увеличило котировки меди, а заводы – изготовители приостановили поставки кабельной продукции.

Обществом в материалы дела предоставлена переписка с производителями кабельной продукции, счета на продукцию, прайс-листы.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев обращение Заказчика, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, осуществив проверку факта уклонения участника закупки от заключения договора, установила следующее.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе

итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

С учетом даты опубликования итогового протокола, 20-дневный срок подписания сторонами договора истекал 01.03.2022, однако заказчиком проект договора для подписания Обществом был направлен лишь 11.03.2022, то есть с нарушением установленного срока.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (часть 2 статьи 5 Закона о закупках).

Антимонопольный орган вправе принять решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора только в случае, если в ходе рассмотрения дела подтвердится недобросовестность поведения такого участника, намеренное его уклонение от заключения договора.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений [Закона](#) о закупках.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 [№ 13-П](#), от 21.11.2002 [№ 15-П](#), меры государственного понуждения должны применяться с учётом характера совершенного правонарушения, размера причинённого вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым [Конституцией](#) Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учётом изложенного, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесённому заказчику.

Комиссия Удмуртского УФАС России, изучив представленные документы и пояснения, находит доводы ООО «Центр обеспечения» обоснованными, поскольку действительно, после начала специальной военной операции на Украине резко увеличился курс доллара к рублю, что вызвало значительное повышение цен как на металлы (в том числе и медь), так и на кабельную продукцию и другие товары. Указанный рост цен не подконтролен поставщикам (подрядчикам, исполнителем) и не может не отразиться на стоимости поставляемых по договору товаров.

Исходя из представленных ООО «Центр обеспечения» пояснений следует, что единственной причиной отказа от заключения договора является повышение цен на кабельную продукцию, при этом Общество было готово исполнить обязательства по договору. Тот факт, что цены на товары существенно возросли, является достоверно установленным, при этом при подаче заявки в декабре 2021г. ни Общество, ни Заказчик не могли предположить, что в феврале-марте 2022 г. на территории Российской Федерации произойдет значительный и резкий рост цен.

Доказательств, подтверждающих умысел ООО «Центр обеспечения» на уклонение от исполнения Контракта, либо недобросовестное поведение ООО «Центр обеспечения» не представлено, что исключает возможность включения в РНП сведений об ООО «Центр обеспечения», т.к. возложение ответственности на Общество в виде включения сведений в РНП нельзя считать в данной ситуации справедливым и соразмерным.

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «Центр обеспечения» в реестр недобросовестных поставщиков. Изучив предоставленные документы, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия Удмуртского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

1. Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Центр обеспечения» (ИНН 7611016864) по факту уклонения от заключения договора по итогам проведения запроса оферт в электронной форме №2000487029 на поставку кабельной продукции для нужд ООО «Удмуртэнергогаз» (номер извещения в ЕИС – 32110952152) не установлены.

2. Направить копию настоящего заключения руководителю ФАС России для принятия решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «Центр обеспечения» (ИНН 7611016864) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>