

МА МО г. Колпино

ул. Соборная, д. 1/4,
Колпино, Санкт-Петербург, 196655
тел./факс: +7 (812) 386-76-60
e-mail: mamо@mokolpino.spb.ru,
zakaz@mokolpino.spb.ru

АО «Телемедиа»

ул. Уральская, д. 17, к. 3, лит. Е,
пом. 23Н, оф. 6,
Санкт-Петербург, 199155
ИНН: 7801365969
тел./факс: +7 (921) 955-85-35
e-mail: telemediaspb@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-1369/22 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

02.11.2022

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

МА МО г. Колпино (далее – Заказчик):

АО «Телемедиа» (далее – Участник, Поставщик):

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 27720-ЭП/22 от 27.10.2022) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению праздничных мероприятий, посвященных Дню города Колпино (извещение № 0172300008022000037),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 30.12.2021) (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 14.07.2022 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению праздничных мероприятий, посвященных Дню города Колпино (извещение № 0172300008022000037) (далее – Открытый конкурс).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 3 867 760,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.08.2022 №ИЭОК1 победителем Открытого конкурса признано АО «Телемедиа».

По результатам закупки Заказчиком с АО «Телемедиа» заключен государственный контракт № 669 от 15.08.2022 на сумму 3 675 000,00 рублей (далее – Контракт).

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Из представленных Заказчиком сведений Комиссия УФАС установила, что 11.10.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение), заключенного с АО «Телемедиа» в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по Контракту.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил следующее:

В целях реализации Муниципальных программ: Праздники в городе Колпино; Экологическое просвещение, Участник принимает на себя обязательство по оказанию услуг по организации и проведению праздничных мероприятий, посвященных Дню города Колпино (далее - Услуги), а Заказчик обязуется принять и оплатить услуги, оказанные надлежащим образом (п. 1.1 Контракта).

В соответствии с п. 1.2 Контракта Услуги оказываются в соответствии с Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту), являющимся

неотъемлемой частью Контракта.

В связи с тем, что Услуги АО «Телемедиа» были оказаны с отклонением от требований Описания объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту), Заказчиком принято решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке.

В соответствии с ч. 12.1. ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного [ч. 9](#) настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных [ч. 5 ст. 103](#) Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с [п. 2](#) ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

11.10.2022 Заказчик разместил на Официальном сайте решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что согласно информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта», Контракт расторгнут Заказчиком 26.10.2022.

В силу ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр

недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся

от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На заседании Комиссии УФАС представитель АО «Телемедиа» пояснил следующее:

АО «Телемедиа» своевременно приступило к исполнению принятых на себя обязательств в соответствии с предметом Контракта. Участник оказал Услуги в установленные Контрактом сроки в полном объеме.

06.09.2022 в адрес Участника поступила претензия № 2868/01-10 о несоответствии оказанных Услуг условиям Контракта. Указанные несоответствия были выявлены Заказчиком в отсутствие представителя АО «Телемедиа», что повлекло невозможность устранения недостатков своевременно и в полном объеме.

15.09.2022 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Заказчик разместил информацию о частичной приемке отказанных Услуг и требование о взыскании неустойки в размере 95 000,00 рублей.

21.09.2022 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта» Заказчик перевел Контракт на стадию «Исполнение завершено» (что свидетельствует о нарушении Заказчиком порядка расторжения Контракта) и разместил платежное поручение № 463725 от 20.09.2022 на сумму 3 176 181,61 рублей, что подтверждает частичную оплату Заказчиком оказанных Участником Услуг.

22.09.2022 Участником была направлена претензия в адрес Заказчика с просьбой принять должным образом оказанные Услуги и произвести оплату в размере 403 818, 39 рублей.

Ответа от Заказчика не последовало

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных

поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение АО «Телемедиа» в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении АО «Телемедиа» (ИНН: 7801365969) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.