



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42
Факс: (845-2) 27-93-14
E-mail: to64@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ РНП - № 64-104
об отказе включить информацию о недобросовестном поставщике в реестр
недобросовестных поставщиков**

20 июня 2019 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Кошманов П.Э. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Фурсаева М.С. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок, член Комиссии;

Зверев К.Н. - специалист – эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,
рассмотрев информацию, представленную администрацией Ершовского муниципального района Саратовской области о включении ООО «ТД ТЕХСЕРВИС+» при участии представителя по доверенности Фомина А.А., в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0160300055219000112 «Приобретение скульптурной композиции в парк им.А.С.Пушкина в г.Ершове Саратовской области»,

УСТАНОВИЛА:

17.06.2019 администрация Ершовского муниципального района Саратовской области (далее – Заказчик) представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) информацию в отношении ООО «ТД ТЕХСЕРВИС+» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0160300055219000112 «Приобретение скульптурной композиции в парк им.А.С.Пушкина в г.Ершове Саратовской области» (далее – Информация).

Изучив представленную информацию и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении информации о внесении в реестр недобросовестных поставщиков и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

13.06.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ГД ТЕХСЕРВИС+» на действия Заказчика Администрации Ершовского муниципального района Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160300055219000112 «Приобретение скульптурной композиции в парк им.А.С.Пушкина в г.Ершове Саратовской области» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик неправомерно признал ООО «ГД ТЕХСЕРВИС+» уклонившимся от заключения контракта.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

15.05.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок и на сайте электронной площадки были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Заказчиком данного Аукциона является Администрация Ершовского муниципального района Саратовской области (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 000 000,00 рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.05.2019 №0160300055219000112-3 победителем аукциона признано ООО «ГД ТЕХСЕРВИС+» с ценовым предложением 775 000,00 рублей.

Согласно ч.1 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

28.05.2019 Заказчик, в установленные Законом о контрактной системе сроки, разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса

с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Из ч.4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

03.06.2019 ООО «ТД ТЕХСЕРВИС+» направило протокол разногласий.

В соответствии с ч.5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

04.06.2019 Заказчик рассмотрел и разместил доработанный проект контракта.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, регламентированный срок подписания контракта Поставщиком 07.06.2019.

Из ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе следует, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

07.06.2019 ООО «ТД ТЕХСЕРВИС+» подписало проект контракта и представило документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно банковскую гарантию № 35421 от 04.06.2019, выданную АО КБ «Абсолют Банк».

В соответствии с ч. 5 ст. 45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно п. 10.1 проекта контракта Контракт вступает в силу со дня его заключения и действует по 20.07.2019.

Согласно Банковской гарантии № 354521 от 04.06.2019, указанная гарантия вступает в силу с 04.06.2019 и действует по 30.07.2019 включительно.

Рассмотрев представленную банковскую гарантию, Заказчик обнаружил, что срок действия банковской гарантии не покрывает срок исполнения обязательств контракта, который должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

07.06.2019 Заказчик направил в адрес Общества отказ в принятии банковской гарантии № 354521 от 04.06.2019.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

11.06.2019 Заказчик разместил протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 10.06.2019 №ППУ1, в связи с непредоставлением документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Из представленных пояснений ООО «ТД ТЕХСЕРВИС+» следует, что допущенная ошибка произошла по вине выдавшего банковскую гарантию АО КБ «Абсолют Банк». После получения отказа в принятии данной банковской гарантии от Заказчика Общество немедленно связалось с банком для внесения изменений в банковскую гарантию. Изменения вступили в силу в реестре банковских гарантий лишь 10.06.2019. Дополнительно, во избежание отказа от подписания контракта Заказчиком, Общество внесло 07.06.2019 денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта на счет, указанный в проекте контракта.

Вместе с тем, представленных пояснений Заказчика следует, что денежные средства были направлены на счет № 40204810200000000438, указанный в реквизитах в проекте контракта, однако в документации об Аукционе указаны платежные реквизиты для перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, а именно: ИНН 6413003942 КПП 641301001, УФК по Саратовской области (ФУ администрации ЕМР Администрация ЕМР), л/с 05603040250, р/с 40302810622023630064, Отделение Саратов г.Саратов, БИК 046311001.

Также из представленных пояснений Заказчика следует, что на счет №40302810622023630064 денежные средства поступили.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Санкция вменяемая антимонопольным органом, влечет для участника торгов значительные неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку в будущем может ограничить права такого участника на участие в торгах по размещению государственных и муниципальных заказов.

Такая мера ответственности, как включение в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку ООО «ТД ТЕХСЕРВИС+» не имела цели уклониться от заключения контракта.

Аналогичная позиция изложена Президиумом Верховного суда Российской Федерации в обзоре судебной практике от 28 июня 2017 года.

Комиссия, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков»,

РЕШИЛА:

Информацию, представленную администрацией Ершовского муниципального района Саратовской области о включении ООО «ТД ТЕХСЕРВИС+» (ИНН 5907997844, 614039, г. Пермь, ул. Сибирская, дом 57, 1 этаж, офис № 2), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

(подпись)

М.С. Фурсаева

(подпись)

К.Н. Зверев