

СПб ГКУЗ «ГСПК»

Московский пр., д. 104,
Санкт-Петербург, 196084,
тел./факс: + 7 (812) 388-12-55
e-mail: gspk-gz@zdrav.spb.ru,
gspk@zdrav.spb.ru

ИП Пронина Ксения Михайловна

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-1627/22 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

16.12.2022

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

СПб ГКУЗ «ГСПК» (далее – Заказчик): по доверенности;

ИП Прониной Ксении Михайловны (далее – Участник): по доверенности;

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 31846-ЭП/22 от 12.12.2022) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта на поставку реагентов для выявления маркеров вируса гепатита С для СПб ГКУЗ «Городская станция переливания крови» в 2023 году (извещение № 0372200219622000297),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 30.12.2021) (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 14.11.2022 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку реагентов для выявления маркеров вируса гепатита С для СПб ГКУЗ «Городская станция переливания крови» в 2023 году (извещение № 0372200219622000297) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 8 343 132,92 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.11.2022 № ИЭА1 победителем Аукциона признана ИП Пронина Ксения Михайловна, предложившая цену контракта ниже начальной (максимальной) цены контракта на 57%.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, Заказчик, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 ст. 51 Закона о контрактной системе формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Из представленных Заказчиком сведений, Комиссия УФАС установила, что 29.11.2022 Заказчиком в порядке ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе в единой информационной системе и на электронной площадке (АО «Сбербанк-АСТ») с использованием единой информационной системы без своей подписи был размещен проект контракта.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе, либо формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких

из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе. (ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе)

05.12.2022 ИП Пронина Ксения Михайловна посредством функционала электронной торговой площадки, предназначенного для направления протокола разногласий, разместила протокол разногласий к проекту контракта.

Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона

о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

07.12.2022 в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе Заказчик разместил проект контракта без учета требований Участника.

Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте (ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В силу ч.ч.1-3 ст.37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо

предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Обеспечение, указанное в чч. 1 и 2 ст.37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола (ч.6 ст.37 Закона о контрактной системе).

Из системного толкования вышеуказанных статей следует, что

подтверждение обеспечения исполнения контракта, а также информация о добросовестности Участника при снижении начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25% в случае представления обеспечения исполнения контракта в размере, установленном в Извещении, размещаются на электронной торговой площадке одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

08.12.2022 ИП Пронина Ксения Михайловна разместила на электронной торговой площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронной процедуры, а также документ подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (Независимая гарантия).

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 настоящей статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 настоящей статьи) и ч. 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

Из представленных Заказчиком документов, Комиссия УФАС установила следующее.

В соответствии с ч.9 ст.37 Закона о контрактной системе если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно

определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

Учитывая что объектом Аукциона является поставка продовольствия необходимого для нормального жизнеобеспечения, участник закупки, предложивший цену контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта помимо обеспечения исполнения Контракта в размере предусмотренном Документацией, подтверждение добросовестности такого Участника в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе в соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе обязан предоставить Заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым ценам.

В соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе обоснование предлагаемой цены Контракта может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым ценам.

Поскольку в регламентированный Законом о контрактной системе срок, Участник не исполнил требования п. 2 ч. 10 ст. 37 Закона о контрактной системе (непредоставление обоснования предлагаемой цены контракта согласно ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе, Заказчик разместил в ЕИС Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 09.12.2022 № ППУ20_1, согласно которому ИП Пронина Ксения Михайловна была признана уклонившейся от заключения контракта.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

На заседании Комиссии УФАС представитель ИП Прониной Ксении Михайловны пояснил, что Участник не имел намерения уклониться от заключения контракта.

Так как документацией закупки установлено, что предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в случаях, указанных в ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе, Участником кроме независимой гарантии ПАО «Совкомбанк» № 2335436 от 05.12.2022 были к заявке приложены заключенный ею договор № 1\2022 от 30.08.2022 с контрагентом, который на момент победы в данной закупке неоднократно своевременно поставлял ей медицинские изделия, а также переписку с ним, в

которой участник согласовал с контрагентом количество, цену и сроки поставки (приложив к своему запросу № 35 от 23.11.2022 поданную ею для участия в закупке первую часть заявки). В данной переписке содержится гарантийное письмо данного контрагента с обязательством поставить заказанную продукцию в необходимом количестве и в установленные сроки.

Так как в своих запросах Участник сообщил своему контрагенту номер закупки, последний также изучил котировочную документацию, в которой содержались технические характеристики требуемого к поставке товара и сроки его поставки (10 рабочих дней с момента передачи заявки Заказчика), после чего стороны путем переговоров согласовали существенные условия данной поставки.

После размещения Заказчиком в ЕИС проекта контракта для подписания Участником, Участник направил своему контрагенту письмо № 45 от 29.11.2022, в котором сообщил о получении на подпись контракта и просил выставить счет на оплату товара.

Однако при изучении контракта перед его подписанием было установлено, что Заказчик в спецификации (приложение № 1 к контракту) изменил количество поставляемых наборов реагентов с 62 по 100 тестов в каждом наборе на 310 наборов по 500 тестов, стоимость за единицу набора по 309 наборам оказалась 11 572,73 рублей и отдельно в одном наборе 11 574,11 рублей, что не поддается никакой критике.

При этом в приложении № 2 к контракту в техническом описании поставляемого товара указал: Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, иммунохемилюминесцентный анализ, количество выполняемых тестов 100.

Заказчику был направлен протокол разногласий по данному несоответствию спецификации документации о закупке, где последнему было указано на нарушение им положений Закона о контрактной системе, а также на незаконное изменение существенных условий, которые не соответствуют Извещению о закупке, описанию объекта закупки и заявке ИП Прониной Ксении Михайловны.

Однако Заказчик не согласился с протоколом разногласий и в формальном ответе № 854 от 07.12.2022 указал, что сформировал контракт в соответствии с условиями извещения о закупке, а количество поставляемых наборов реагентов определено в соответствии с расчетом НМЦК.

Следовательно, если исходить из ответа Заказчика № 854 от 07.12.2022 на протокол разногласий и он сформировал количество поставляемой продукции в соответствии с расчетом НМЦК, то начальная максимальная цена контракта в документации должна была быть не 8 343 132, 92 рубля (НЦЕ с НДС за единицу 134 566,66 руб. x 62 набора по 500 тестов = 8 343 132,92 руб), а 41 715 664,60 рублей (НЦЕ с НДС за единицу 134 566,66 руб. x 310 наборов по 500 тестов = 41 715 664,60 руб.).

В соответствии с ч. 1. ст. 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Не согласившись с таким грубейшим нарушением Заказчиком действующего законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, так как данные нарушения закона для неё влекут значительные убытки (расчет допустимого снижения цены контракта производился по определенному в извещении о закупке количеству требуемых к поставке наборов реагентов), участник подал в Санкт-Петербургское УФАС жалобу на действия заказчика, жалоба была размещена в ЕИС 09.12.2022 в 02:00 час.

При этом, срок согласно ст. 51 Закона о контрактной системе победитель закупки обязан подписать контракт и учитывая, что срок подписания участником проекта контракта истекал 08.12.2022, а право на размещение протокола разногласий им было использовано, участнику пришлось подписать контракт с незаконно измененными Заказчиком существенными условиями, дабы не подвергать себя риску быть включенной в реестр недобросовестных поставщиков (ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе).

Однако 09.12.2022 в 20:57 час. Участник получил уведомление о принятии Заказчиком решения о признании его уклонившимся от подписания в связи с якобы невыполнением участником закупки требований п. 2 ч. 10 ст. 37 Закона о контрактной системе (непредоставление обоснования предлагаемой цены контракта согласно ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе) контракта. В протоколе признания участника закупки уклонившимся от подписания контракта Заказчик указал, что в соответствии с часть 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ комиссия рассмотрела в качестве обоснования предполагаемой цены контракта, суммы цен единиц товара представленные победителем договор поставки № 1\2022 от 30.08.2022, письма № 35 от 23.11.2022, № 43 от 26.11.2022, № 201 от 23.11.2022, № 216 от 26.11.2022 и признала эти документы не подтверждающими требования ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе, так как в них не содержатся сведения о наименовании подлежащего поставке товара, его количества и о цене за единицу товара.

Данное утверждение комиссии Заказчика не соответствует действительности, так как победитель закупки в письме № 35 от 23.11.2022 согласовал со своим контрагентом о количество и наименование продукции, предлагаемой к поставке Заказчику, указав в письме номер извещения закупки и направив вместе с письмом первую часть заявки, которую подал для участия в котировке 22.11.2022.

Из этого следует, что Заказчиков удовлетворил объем представленных документов в подтверждение требований ч. 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, в которой указано, что если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единицы товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество

поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

На основании вышеизложенного Участник ходатайствовал о невключении ИП Прониной Ксении Михайловны в реестр недобросовестных поставщиков.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин *«уклонение от исполнения (заключения) контракта»* предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

При этом, по смыслу ст.55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ИП Прониной Ксении Михайловны в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности

хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ИП Прониной Ксении Михайловны (ИНН: 022700090790) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.