



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru

тел. (3812) 320-696, факс (3812) 320-696

Решение № РНП-055/10/104-1111/2022

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном исполнителе

26 декабря 2022 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>
<...>
<...>

рассмотрев представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 5» (далее – БУЗОО «Детская городская поликлиника № 5», заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СМАРТ» (далее – ООО «СМАРТ», общество, подрядчик (исполнитель), участник закупки) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) (далее – Реестр) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг по сопровождению Электронного периодического справочника «Система Гарант» в 2023 году (Реестровый номер 2022.085065)» (извещение № 0352300021022000083) (далее – электронный аукцион, контракт),

в отсутствие представителя заказчика, уведомленного надлежащим образом, при участии посредством видео-конференц-связи представителя общества – <...> (доверенность), <...> (без доверенности)

У С Т А Н О В И Л А :

1. В соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России поступило обращение заказчика о включении информации об обществе в Реестр и протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта (вх. № 12743/22 от 20.12.2022).

Из представленных материалов и информации следует, 30.11.2022 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком размещено извещение № 0352300021022000083 о проведении электронного аукциона с максимальным значением цены контракта 152 324,16 руб.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 08.12.2022 следует, что заявка единственного участника с идентификационным номером 113163811 (ООО «СМАРТ») признана соответствующей требованиям извещения об электронном аукционе.

Информация о процедуре заключения контракта учреждения с победителем, размещенная на официальном сайте ЕИС в разделе «Сведения процедуры заключения контракта», свидетельствует о следующем:

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
19.12.2022 13:49 (МСК+3)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 19.12.2022
19.12.2022 13:49 (МСК)	Процедура заключения контракта № 03523000210220000830001 переведена на этап «Контракт не заключен»
19.12.2022 13:49 (МСК)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 19.12.2022
19.12.2022 07:08 (МСК)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 19.12.2022
17.12.2022 00:06 (МСК)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 19.12.2022
09.12.2022 09:52 (МСК+3)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Проект контракта» от 09.12.2022
09.12.2022 12:01 (МСК+3)	Размещен документ «Проект контракта» от 09.12.2022
09.12.2022 12:01 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 03523000210220000830001 переведена на этап «Подписание поставщиком»

19.12.2022 общество было признано уклонившимся от заключения контракта, о чем в этот же день заказчиком на официальном сайте ЕИС и электронной площадке был размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. в связи с невыполнением победителем требований части 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе: *«Участник закупки не подписал контракт в регламентированный срок».*

В названном протоколе основанием признания победителя уклонившимся от заключения контракта названо невыполнение участником закупки требований части 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе.

Также определен факт, являющийся основанием для отказа от заключения контракта: *«Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона N 44-ФЗ участник, с которым заключается контракт, который не выполнил требования, предусмотренные ч.ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона N 44-ФЗ (т. е. в установленный срок не подписал проект контракта либо не сформировал протокол разногласий), считается уклонившимся от заключения контракта».*

2. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителей общества, в результате проверки фактов представленных сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СМАРТ» не подлежат включению в Реестр**, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры **контракт заключается с победителем** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) **не ранее чем через десять дней** (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) **с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, **после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта** в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не озованы в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

Частью 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим

подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

Во исполнение части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе **09.12.2022 09:52 (МСК+3)** заказчиком был сформирован и размещен проект контракта.

В силу части 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 такой статьи проекта контракта, осуществляет одно из следующих действий:

1) **подписывает** усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, **проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта** в соответствии с данным законом (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 такого закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с данным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) **формирует, подписывает** усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, **и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий** в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 такой статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

На основании частей 4, 5 и 8.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе **контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта** в соответствии с таким законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно извещению о проведении закупки в электронной форме (№ 0352300021022000083): *«Размер обеспечения исполнения контракта 7616,21 Российский рубль».*

В соответствии с пунктом 7.1. раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» контракта:

«Размер обеспечения исполнения контракта – 5 % начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 7616,21 рублей».

Таким образом, с момента признания ООО «СМАРТ» победителем электронного аукциона у него возникли **две самостоятельные обязанности**: подписать проект контракт и представить надлежащее обеспечение исполнения контракта; при этом неисполнение каждой из них является самостоятельным основанием для признания лица уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем в нарушение требований, предъявляемых к сроку осуществления действий по подписанию проекта контракта и размещению документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, либо предоставлению информации, соответствующей требованиям части 8.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе, победителем соответствующие обязанности исполнены не были.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, **заказчик** осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий.

При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе **не позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, **участник закупки**, с которым заключается контракт, **осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи**. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Комиссией установлено, что в сроки регламентированные частью 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе (до 16.12.2022 включительно) ООО «СМАРТ» контракт не был подписан, протокол разногласий не направлялся, обеспечение исполнения контракта не представлено.

Вместе с тем из хронологии заключения контракта, представленной электронной площадкой ООО «РТС-тендер» на запрос Омского УФАС России, победителем **19.12.2022 07:08 (МСК)** (то есть **за пределами регламентированного законом срока** подписания проекта контракта) были размещены подписанный проект контракта и обеспечение исполнения контракта в виде **платежного поручения № 320 от 19.12.2022**, подтверждающего внесение денежных средств в размере 7616,21 руб. на счет заказчика.

Частью 6 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик **не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, **в день размещения в единой информационной системе протокола**, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В установленный процессуальный срок **19.12.2022 13:49 (МСК)** общество было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта, на официальном сайте ЕИС и электронной площадке размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, направлено обращение о включении информации об обществе в Реестр.

В силу частей 2 и 4 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об **участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 такого закона, **направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о**

включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 данного закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Правил не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно пункту 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (**если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта**) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:
к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении сведений об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан исследовать все обстоятельства дела, дав оценку обстоятельствам, свидетельствующим направленности действий поставщика (подрядчика, исполнителя) на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения. Включение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр является исключительной мерой ответственности за недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Омским УФАС России было направлено по адресу электронной почты общества smartkem@mail.ru и по адресу, указанному в заявке на участие в закупке: 650056, г. Кемерово, проспект Ленина, д. 123, кв. 60 (исх. № АЛ/10079/22 от 20.12.2022) с предложением о представлении в срок не позднее 23.12.2022 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений об ООО «СМАРТ» в Реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 26.12.2022 в 14 час. 30 мин. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос Омского УФАС России обществом представлены пояснения, из которых следует, что контракт не был подписан в срок (до 16.12.2022 включительно) в связи с ошибкой исполнителя общества, намерений об уклонении не было, представило обеспечение исполнения контракта в виде платежного поручения № 320 от 19.12.2022 на сумму 7 616, 21 руб., подтверждающего внесение денежных средств на счет заказчика.

В пояснениях обществом указано, что ООО «СМАРТ» является официальным партнером компании «Гарант», в подтверждение указанного представлено свидетельство официального партнера, в связи с чем, общество имеет все необходимые ресурсы для исполнения обязательств по контракту.

На заседании комиссии представитель общества выразил готовность ООО «СМАРТ» к заключению и исполнению контракта, указав, что в связи с допущенной ошибкой работника, ответственного за заключение контракта, общество обратилось к заказчику с просьбой вернуть контракт на стадию подписания, на что заказчиком дан ответ (исх. № 1075 от 21.12.2022) об отсутствии у него полномочий и законных оснований на совершение указанных действий.

При этом со стороны заказчика отсутствовали возражения против заключения контракта с ООО «СМАРТ».

Из пояснений представителя заявителя следует, что общество имеет совместный опыт сотрудничества с заказчиком, каких-либо замечаний по выполненным работам и оказанным услугам к исполнителю не предъявлялось.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, паводок, аномальные атмосферные осадки, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен. Они характеризуются чрезвычайностью (исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях) и непредотвратимостью (любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий).

Доказательств возникновения у ООО «СМАРТ» каких-либо обстоятельств, объективно препятствовавших подписанию контракта, возникших вследствие именно непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Хронология заключения контракта наглядно свидетельствует о том, что в установленный частью 5 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе процессуальный срок, **общество проект контракта не подписало, обеспечение исполнения контракта не представило.**

В Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, указано, что нарушение участником закупки своих обязательств **при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта** и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и **отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт**, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить **направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.**

Непредоставление обеспечения исполнения контракта и **неподписание проекта контракта** в срок (каждое из указанных обстоятельств является самостоятельным основанием для включения в реестр), свидетельствует о небрежности и неприменении необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Комиссией установлено, что о возникновении каких-либо обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта, победитель электронного аукциона заказчика не уведомлял.

При этом Комиссия не усматривает в действиях (бездействии) общества намерения уклониться от заключения контракта, а равно недобросовестного поведения, поскольку материалами дела подтверждено, что общество хоть и за пределами регламентированного срока (**19.12.2022 07:08 (МСК)**), однако до признания его уклонившимся от заключения контракта (**19.12.2022 13:49 (МСК)**) подписало проект контракта и представило обеспечение исполнения контракта (платежное поручение № 320 от 19.12.2022 на сумму 7 616, 21 руб.).

Комиссия считает, что обществом **в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта**, которые по смыслу пункта 14 Правил являются основанием для принятия решения контрольным органом в сфере закупок об отказе во включении информации об участнике закупки в Реестр.

Установленные обстоятельства, по мнению Комиссии, свидетельствуют об отсутствии реального намерения у участника закупки уклониться от заключения контракта, следовательно, сведения об обществе с ограниченной ответственностью ООО «СМАРТ» **не подлежат включению в Реестр.**

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения:

- об обществе с ограниченной ответственностью «СМАРТ» (650056, Кемеровская область-Кузбасс, г. Кемерово, пр-кт Ленина, д. 123, кв. 60), ИНН 4205383376, КПП 420501001,
- о директоре, единственном участнике/учредителе (размер доли (в процентах) – 100% общества с ограниченной ответственностью «СМАРТ» - СООК Елене Евдокимовне (ИНН 420527797579).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>