



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.02.2023 № FE/241/23

На № _____ от _____

Заявитель:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина, д. 2
ur.ypr@umpo.ru

**Лицо в отношении которого подается
заявление о включении в РНП:**

ООО НПО «РУСРЕДМЕТ»
109428, г. Москва,
Рязанский проспект, д. 8А, стр. 25
эт/пом/ком 1/1/27
ap@nporusredmet.com

Заключение № ТО002/10/5-117/2023

03.02.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

Саляхутдиновой Р.Ф. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Васильева И.В. – начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Гордюшева Н.А. – главного специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев материалы, представленные ПАО «ОДК-УМПО» о включении ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

ПАО «ОДК-УМПО» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей



2023-1334

5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

ПАО «ОДК-УМПО» является юридическим лицом, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, введены политические или экономические санкции ограничительного характера.

30.06.2022 на специализированной электронной площадке ООО «АСТ ГОЗ» Заявителем объявлен закрытый аукцион в электронной форме на поставку металлопродукции, поставку проката из прочих цветных металлов для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение №220242600195) с начальной (максимальной) ценой контракта 13 452 557,80 руб.

21.09.2022 согласно итоговому протоколу № 707- 220242600195-УК по результатам проведения конкурентной процедуры победителем закупки признан ООО НПО «РУСРЕДМЕТ», предложение по цене которого составило 3 572 578, 34 руб.

04.11.2022 между ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» и ПАО «ОДК-УМПО» был заключен договор №26/08-62508.

Согласно спецификации (приложение №1 к договору) срок поставки товара составляет 30 календарных дней с момента подписания договора. Таким образом, крайним днем поставки товара считается 07.12.2022. ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» товар вовремя не поставил, что повлекло за собой ненадлежащее исполнение обязательств по договору.

В то же время, на заседании Комиссии представитель ПАО «ОДК-УМПО» пояснил, что в результате просрочки поставки необходимого товара ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» были оплачены пени.

Комиссия отмечает, что согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации поступившей от ООО НПО «РУСРЕДМЕТ», не усматривается наличие прямого умысла ООО НПО «РУСРЕДМЕТ», направленного на умышленное нарушение сроков выполнения работ.

Учитывая, что фактически ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» не уклонялось от исполнения взятых на него обязательств, так как товар был доставлен Заказчику, но с нарушением установленного срока, за что ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» понес наказание в виде оплаты пени за просрочку исполнения обязательств по договору у Комиссии отсутствуют основания полагать, что ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» умышленно нарушило сроки поставки товара, в этой связи, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) в отношении ООО НПО «РУСРЕДМЕТ» (109428, г. Москва, Рязанский проспект, д. 8А, стр. 25 эт/пом/ком 1/1/27) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова



И.В. Васильев



Н.А. Гордюшев