

СПб ГБУЗ «Центр СПИД и инфекционных заболеваний»

наб. Обводного канала, дом 179,  
Санкт-Петербург, 190103  
тел./факс: 8 (812) 251-08-53  
e-mail: aidscentr@zdrav.spb.ru

ИП Шеронова Ирина Андреевна

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-901/23 о рассмотрении сведений  
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

04.07.2023

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок  
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

СПб ГБУЗ «Центр СПИД и инфекционных заболеваний» (далее – Заказчик);

ИП Шероновой Ирины Андреевны (далее – Участник, Поставщик),

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 16300-ЭП/23 от 28.06.2023) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта на поставку реагентов для серологических исследований на иммунохимическом анализаторе ARHITECTi 2000 и коалологических исследований на анализаторе ACL Elite Pro для нужд СПб ГБУЗ «Центр СПИД и инфекционных заболеваний» (извещение № 0372200267223000049),

## УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 07.04.2023 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку реагентов для серологических исследований на иммунохимическом анализаторе ARCHITECTi 2000 и коалологических исследований на анализаторе ACL Elite Pro для нужд СПб ГБУЗ «Центр СПИД и инфекционных заболеваний» (извещение № 0372200267223000049) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 442 254,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2023 №ИЭА1 победителем Аукциона признан ИП Шеронова Ирина Андреевна.

По результатам закупки Заказчиком с Участником заключен государственный контракт № 0372200267223000049 от 05.05.2023 на сумму 1 088 890,73 рублей (далее – Контракт).

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.1 Контракта предусмотрено право Заказчика расторгнуть Контракт в одностороннем порядке.

Из представленных Заказчиком сведений Комиссия УФАС установила, что 16.06.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение), заключенного с Участником.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил следующее:

По условиям Контракта Участник обязался осуществить поставку реагентов для серологических исследований на иммунохимическом анализаторе ARCHITECTi 2000 и коагулологических исследований на анализаторе ACL Elite Pro (далее – товар).

Согласно п. 3.1 Контракта поставка товара осуществляется Поставщиком на основании заявок Заказчика отдельными партиями в течение 5 рабочих дней.

Заказчик письмами №601 от 16.05.2023, № 653 от 30.05.2023 направлял

Поставщику заявки на поставку товара.

Однако по состоянию на 16.06.2023 Поставщик не осуществил поставку товара по указанным заявкам. Поставщиком допущено неоднократное нарушение сроков поставки товаров (п. 2 ст. 523 Гражданского кодекса РФ).

На основании изложенного Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком 16.06.2023.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Нарушения условий Контракта, послужившие основанием для принятия Заказчиком Решения, Участником устранены не были.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что согласно информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта», Контракт расторгнут Заказчиком 27.06.2023.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

На заседании Комиссии УФАС представитель Участника пояснил следующее:

ИП Шеронова И.А. планировала осуществить поставку товара Заказчику, на основании заключенного договора поставки № 49/2023 от 13.03.2023 с ИП Павлюком Иваном Васильевичем.

По данному договору произведена оплата товара в полном объеме, что подтверждается п/п № 54 от 26.04.2023 (по выставленным счетам № 203, 204 от 26.04.2023).

В ходе поставки товара от продавца поступило уведомление о задержке поставки от 23.05.2023, обозначен срок поставки в срок до 40 (сорока) календарных дней (до 30.06.2023).

Письмами от 24.05.2023 и от 29.05.2023, Поставщик уведомил Заказчика о задержке поставки Товара, и гарантировало его поставку в срок до 30.06.2023. При этом, письмами от 23.05.2023; от 29.05.2023 № 83, с Заказчиком согласовывалась возможность частичной поставки Товара (имеющегося в наличии у Поставщика) по заявке Заказчика.

22.06.2023 осуществлена частичная поставка Товара на сумму 923 959,66 рублей, что подтверждает счет на оплату от 20.06.2023 № 65 (отметка Заказчика о получении товара от 22.06.2023).

Решение об одностороннем отказе принято Заказчиком 16.06.2023, вступает в силу 27.06.2023. В связи с изложенным выше, письмом от 26.06.2023 № 144, Поставщик просил отменить Решение, не вступившее в силу и гарантировало поставку Товара до 30.06.2023. Решение Заказчиком отменено не было. При этом 28.06.2023 Поставщик получил заказанный Товар в полном объеме, что подтверждается ТН от 28.06.2023 № 392; от 28.06.2023 № 393.

На основании изложенного представитель Участника ходатайствовал о невключении ИП Шероновой Ирины Андреевны в реестр недобросовестных поставщиков.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической

ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, заслушав представителей Заказчика и Участника, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что со стороны Участника предпринимались все необходимые действия для исполнения обязательств по Контракту, а включение сведений в отношении ИП Шероновой Ирины Андреевны в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ИП Шеронова Ирина Андреевна (ИНН: 723004230901) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.*