



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

АО «Единая Электронная Торговая
Площадка» г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5, 115114
ko@roseltorg.ru; info@roseltorg.ru МБУ
"Районный ресурсный центр Сакского
района Республики Крым"
Новоселовское шоссе, 5а, оф.1, г.Саки,
Республика Крым, 296500
rayresyrs@yandex.ru ИП Джангозов
Рустем Февзиевич 297408, Республика
Крым, г. Евпатория, ул.
Интернациональная, д. 144, кв. 54
djangosov@mail.ru

Решение

по делу №082/10/104-1916/2023-РПП решение по делу №082/10/104-1916/2023

Резолютивная часть решения оглашена 13.09.2023 г. г. Симферополь
Решение в полном объеме изготовлено 18.09.2023г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России
А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Т.Д.
Аблаева,

главный специалист - эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС
Э.С. Велиляева;

при участии представителей:

Заявитель – МБУ «Районный ресурсный центр Сакского района Республики
Крым» (далее — Заказчик, Заявитель) – А.В. Журавлева (по доверенности),

Ответчик – ИП Джангозов Р.Ф. (далее – Ответчик) – А.А. Кушхова (по
доверенности),

рассмотрев обращение Заявителя (вх. №8049-ЭП/23 от 08.09.2023) о включении
информации об ИП Джангозов Р.Ф. (ИНН: 911000082990, юридический адрес: 297408,
Республика Крым, г.Евпатория, ул. Интернациональная, д.144, кв.54) в реестр
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине: уклонение
Ответчика от заключения контракта по итогам закупки «Услуга по перевозке



2023-9983

организованных групп детей» (извещение №0375300076923000016), (далее – Закупка), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078 (далее – Правила), на основании п. 13 Правил, пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ИП Джангозова Р.Ф. ввиду уклонения от заключения Контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

– начальная (максимальная) цена контракта – 1 033 600,00 руб.;

– способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Эзапроса котировок в электронной форме.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.09.2023 №ИЗК1 ИП Джангозов Р.Ф. (ИНЗ 1) признан победителем запроса котировок в электронной форме с ценовым предложением 713 184,00 руб.

Согласно журналу событий заключения контракта из Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС):

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
08.09.2023 15:07 (МСК)	Размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 08.09.2023 №ППУ20_1» для закупки №0375300076923000016
06.09.2023 10:36 (МСК)	Закупка № 0375300076923000016 автоматически переведена на этап «Определение поставщика завершено» в связи с размещением протокола, завершающего работу комиссии
06.09.2023 10:36 (МСК)	Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.09.2023 №ИЗК1» для закупки №0375300076923000016
06.09.2023 08:31 (МСК)	Закупка №0375300076923000016 в части документа Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 30.08.2023 №0375300076923000016 автоматически переведена на этап «Работа комиссии»
30.08.2023 14:19 (МСК)	Закупка №0375300076923000016 автоматически переведена на этап «Подача заявок»
30.08.2023 14:19 (МСК)	Размещен документ «Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 30.08.2023 №0375300076923000016»

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам

электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг,

предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в

соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 08.09.2023 №ППУ20_1 Ответчик признан уклонившимся от заключения контракта от 08.09.2023г. Для закупки №03753000769230000016.

В своих устных и письменных возражениях на заседании Комиссии Крымского УФАС России по рассмотрению обращения Заявителя представитель Ответчика пояснил, что умысел на уклонение от заключения Контракта в действиях Общества отсутствовал. Также Ответчик направил пояснения следующего содержания:

«...30.08.2023 Размещен документ «Извещение о проведении запроса котировок в электронной
2023-9983

форме от 30.08.2023 №0375300076923000016» 06.09.2023 Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.09.2023 №ИЗК1» для закупки №0375300076923000016. В соответствии с данным протоколом заявка ИП Джангозова Р.Ф. признана соответствующей и Предприниматель был признан Победителем. 06.09.2023 Заказчиком Размещен документ «Проект контракта».

Однако 08.09.2023 Размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 08.09.2023 №ППУ20_1» для закупки №0375300076923000016.

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе №44-ФЗ Предприниматель планировал в регламентированные сроки подписать и разместить в единой информационной системе Проект контракта, однако ввиду низкого опыта участия в торговых процедурах по государственным закупкам, Предпринимателем была допущена ошибка – были перепутаны процедуры запроса котировок и электронного аукциона, в связи с чем Контракт не был подписан.

Как только нам стало известно о данном инциденте Мы обратились в адрес Заказчика с объяснением сложившихся обстоятельств послуживших причиной неподписания, заявили об отсутствии умысла на уклонение от заключения Контракта, прислали подписанный с Нашей стороны проект Контракта, а также платежное поручение, подтверждающее внесение обеспечения исполнения Контракта путем перечисления денежных средств на счет Заказчика, с просьбой подписать Контракт со своей стороны и отменить протокол признания участника уклонившимся.

Однако ответа, к сожалению, получено не было. Также Мы обратились в УФАС по Республике Крым и городу Севастополю с просьбой вернуть Контракт на стадию подписания, однако ответа также получено не было.

Вместе с тем необходимо отметить, что Мы не имели намерения уклониться от заключения Контракта, Мы имели намерение его подписать и исполнить, поскольку данный Контракт имеет для Нас большую потребительскую и репутационную ценность, на что также указывает наличие Лицензии и автотранспорта для исполнения данного Контракта.

Вместе с тем, ИП Джангозов Р.Ф.. совершил все законные действия, направленные на заключение государственного Контракта и исполнение его в срок, установленный Заказчиком, так как вышеназванный Контракт представлял для Участника особенную важность и ценность».

В качестве подтверждения своей позиции Ответчик на заседание Комиссии представил документы, в частности, платежное поручение №875 от 08.09.2023 на сумму 7 131,84 рублей подтверждающие перечисление средств для обеспечения исполнения контракта 03753000769230000160001 (Услуга по перевозке организованных групп детей), что говорит о намерении Ответчика исполнить контракт.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Указанные обстоятельства в своей совокупности свидетельствуют о том, что в действиях Поставщика, не предоставившего обеспечения исполнения контракта, отсутствовали признаки злого умысла, направленные на неисполнение им, как участником закупки, своих обязанностей по подписанию и исполнению контракта. Таким образом, учитывая вышеизложенное, поставщиком

2023-9983

предприняты все возможные меры.

В соответствии с п.п. б п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

По мнению Комиссии, при рассмотрении вопроса о включении или не включении информации в отношении соответствующего лица в реестр недобросовестных поставщиков, недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия принимает во внимание устные и письменные возражения Ответчика, а также осуществленные действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Доказательств, однозначно свидетельствующих о недобросовестном поведении ИП Джангозов Р.Ф. в материалах дела отсутствуют. В рассматриваемом случае умышленное уклонение ИП Джангозов Р.Ф. от заключения контракта не установлено.

Учитывая вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 96, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Информацию об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

А.П. Рудакова

Рудакова А. П.

Члены комиссии:

Т.Д. Аблаева

Место для подписи:

Аблаева Т. Д.

Э.С. Велиляева

Место для подписи:

Велиляева Э. С.