



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

от \_\_\_\_\_ исх. № \_\_\_\_\_

КГКУ «Аппарат общественной палаты  
Красноярского края и гражданской ассамблеи  
Красноярского края»  
ул. Добровинского, д. 1,  
г. Красноярск, 660049

ООО «Мир в кармане»  
пр-кт Мира, д. 109, оф. 2-01,  
г. Красноярск, 660021  
rua777@yandex.ru

ЭТП ТЭК Торг

Извещение № 0119200000123000043

**РЕШЕНИЕ № 024/06/104-334/2023**

10 февраля 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Председатель – Заместитель руководителя – начальник аналитического отдела М.А. Дударева, члены Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках – начальник отдела А.А. Кириллова, заместитель начальника отдела – М.А. Грицай (далее - Комиссия), рассмотрев обращение заказчика – КГКУ «Аппарат общественной палаты Красноярского края и гражданской ассамблеи Красноярского края» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) сведений в отношении ООО «Мир в кармане» (ИНН 2460089481),

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика с просьбой о внесении сведений об ООО «Мир в кармане» (ИНН 2460089481) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона «Оказание автотранспортных услуг по городу Красноярск и за пределами города (по Красноярскому краю)», извещение № 0119200000123000043 (далее – аукцион).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения РНП) Красноярским УФАС России было принято решение о проведении внеплановой проверки факта уклонения ООО «Мир в кармане» от заключения вышеуказанного контракта.

Красноярским УФАС России по адресам местонахождения заказчика и ООО «Мир в кармане» были направлены уведомления о проведении внеплановой проверки РНП № 024/06/104-334/2023, в которых содержались требования о представлении необходимых документов и сведений для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени заседания Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках. Указанное уведомление было также размещено в единой информационной системе.

В указанные в уведомлении о проведении проверки по включению в РНП № 024/06/104-334/2023 дату и время в рассмотрении обращения приняли участие представитель заказчика и представители общества, надлежащим образом подтвердившие свои полномочия.

Рассмотрев обращение и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные заказчиком и содержащиеся в единой информационной системе, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

В связи с возникшей у заказчика потребностью уполномоченным органом были совершены действия по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от

имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с вышеуказанным Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

В части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки

участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Комиссия, проанализировав информацию, которая содержится в Единой информационной системе, установила, что заказчиком контракт был размещен 27.01.2023.

В назначенный срок контракт обществом подписан не был. В связи с указанным 06.02.2023 ООО «Мир в кармане» было признано уклонившимся от заключения контракта, что подтверждается протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с Законом о контрактной системе участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе.

На рассмотрение Комиссии со стороны ООО «Мир в кармане» были представлены пояснения, в соответствии с которыми общество указывает на отсутствие факта уклонения от заключения контракта.

Согласно пояснениям общества своевременное неподписание контракта произошло по причине низкой исполнительности сотрудника, которому было вменено в обязанности подписание указанного контракта с передачей электронной цифровой подписи, что подтверждается представленным актом приема-передачи электронной подписи от 19.12.2022.

Ответственным сотрудником общества также не были произведены действия, направленные на оплату проекта независимой гарантии, которая была выпущена банком 30.01.2023.

Вместе с тем обществом при обнаружении обстоятельств, указанных выше, были предприняты следующие действия:

- подписан проект контракта 06.02.2023;
- направлено обеспечение исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением № 5 от 06.02.2023;
- на рассмотрении обращения обществом был представлен договор фрахтования от 10.01.2021, который подтверждает наличие необходимых ресурсов у общества для исполнения указанного контракта.

Комиссия отмечает, что действия общества, направленные на заключение рассматриваемого контракта, в том числе действия, направленные на получение независимой гарантии, не свидетельствуют о наличии в поведении общества признаков недобросовестности.

В силу пункта 14 Постановления Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в случае, если

участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, в качестве таких действий Комиссия считает подписание контракта, направление платежного поручения, а также уведомление заказчика о сложившейся ситуации.

На основании вышеизложенных обстоятельств Комиссия не усматривает в поведении общества намерений уклониться от заключения контракта.

Таким образом, к моменту проведения заседания Комиссия не располагала бесспорными доказательствами, свидетельствующими об умышленном и намеренном уклонении общества от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

При этом включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 №ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 №ВАС-8371/13.

Кроме того Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П, от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам №№ ВАС-11617/12, А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

Согласно пункту 136 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в пункте 13а, контрольный орган правомочен (при необходимости) выдать предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу того обстоятельства, что обществом были совершены все возможные действия, направленные на заключение контракта, Комиссия не усматривает достаточных оснований для включения сведений об ООО «Мир в кармане» в реестр недобросовестных поставщиков.

Относительно заявленного обществом ходатайства о выдаче предписания о возможности заключения контракта с заказчиком, Комиссия сообщает следующее.

В связи с тем обстоятельством, что до начала рассмотрения указанного обращения, а именно 07.02.2023 заказчиком был направлен подписанный проект контракта участнику, занявшему второе место, в удовлетворении ходатайства ООО «Мир в кармане» было отказано.

Ввиду изложенного, по результатам изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах проверки, проводимой Комиссией по факту уклонения общества от заключения контракта по итогам определения поставщика путем проведения электронного аукциона, руководствуясь пунктом 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках

(подрядчиках, исполнителях) приняла решение об отказе заказчику во включении информации об ООО «Мир в кармане» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены комиссии

А.А. Кириллова

М.А. Грицай