

РЕШЕНИЕ

№ РНП – 23-71/2024

по делу № 023/10/104-313/2024

о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от исполнения контракта

26 января 2024 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), рассмотрев сведения, представленные ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ, о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «АЛТСИНТЕЗ» по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка моющих средств для прачечной» (извещение: 0318100051723000211),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «АЛТСИНТЕЗ» (далее – Подрядчик) по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка моющих средств для прачечной» (извещение: 0318100051723000211).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.01.2024 №ИЭА1 ООО «АЛТСИНТЕЗ» признано победителем закупки.

22.01.2024 Заказчиком принято решение о признании ООО «АЛТСИНТЕЗ» уклонившимся от заключения контракта на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью «АЛТСИНТЕЗ»;

- Юридический адрес: 656057, г. Барнаул, ул. Попова, 142-266;

- ИНН: 2222823305, КПП: 222201001.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам:

ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ проводилась закупка: «Поставка моющих средств для прачечной» (извещение: 0318100051723000211).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.01.2024 №ИЭА1 ООО «АЛТСИНТЕЗ» признано победителем закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 611 922,46 рублей.

В ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В установленные Законом о контрактной системе сроки Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта для подписания победителем.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части

протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно ч. 8.1. ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Победителем аукциона ООО «АЛТСИНТЕЗ» предоставлена информация о трех контрактах, сумма цен которых менее НМЦК контракта, указанного в извещении.

НМЦК – 1 611 922, 46 рублей.

Сумма цен трех предоставленных контрактов – 1 351 915,63 рублей.

В связи с чем, 22.01.2024 Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 22.01.2024 №ППУ20_1.

Протокол размещен в ЕИС – 22.01.2024.

ООО «АЛТСИНТЕЗ» пояснило, что в связи с допущенной ответственного сотрудника, обеспечение было представлено без учета требований Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, 18.01.2024 ООО «АЛТСИНТЕЗ» подписан проект контракта на электронной площадке.

ООО «АЛТСИНТЕЗ» обратилось в адрес Заказчика с объяснением сложившихся обстоятельств послуживших причиной неподписания, заявило об отсутствии умысла на уклонение от заключения Контракта, направило подписанный проект Контракта, а также платежное поручение от 23.01.2024 №114, подтверждающее внесение обеспечения исполнения Контракта путем перевода денежных средств, с просьбой подписать Контракт и отменить протокол признания участника уклонившимся.

Из пояснений ООО «АЛТСИНТЕЗ» следует, что контракт для Общества имеет потребительскую ценность, на что также указывает наличие у Общества необходимого к поставке Товара, а также сертификатов качества Товара.

Комиссией установлено, что ООО «АЛТСИНТЕЗ» имеет опыт исполнения по государственным контрактам. Аналогичных дел антимонопольным органом в отношении Участника закупки ранее не возбуждалось.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного суда Российской Федерации № 305-ЭС23-10096 от 30.08.2023.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

В силу п. 14 постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

На основании изложенного, с учетом обстоятельств дела, Комиссия не усматривает в действиях ООО «АЛТСИНТЕЗ» факт намеренного уклонения от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, предоставленные ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ в отношении ООО «АЛТСИНТЕЗ» (656057, г. Барнаул, ул. Попова, 142-266; ИНН: 2222823305, КПП: 222201001), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные в качестве обеспечения заявки.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.