

## РЕШЕНИЕ №РНП-59-457

по обращению Управления строительства и ЖКХ (вх. № 19395/23 от 15.12.2023 г.) о включении ООО «Эго групп» в реестр недобросовестных поставщиков

22.12.2023 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю закупок (далее - Комиссия)

рассмотрев обращение (вх. № 19395/23) Управления строительства и ЖКХ (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Эго групп» (далее - Общество, Подрядчик) в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на разработку проектно-сметной документации на строительство участка автомобильной дороги пр. Свердлова (от проспекта Ленина до автомобильной дороги "Кунгур - Соликамск") (изв. № 0356500001423001283).

### УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356500001423001283, Заказчиком проводился электронный аукцион на разработку проектно-сметной документации на строительство участка автомобильной дороги пр. Свердлова (от проспекта Ленина до автомобильной дороги "Кунгур - Соликамск"). Начальная (максимальная) цена контракта 4 984 728,00 руб.

**Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.**

04.05.2023 г. между Заказчиком и ООО «Эго групп» заключен контракт № 0356500001423001283 на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства автомобильной дороги на сумму 3 688 698,72 руб. (далее - Контракт).

В связи с невыполнением условий контракта, 01.12.2023 г. Заказчиком было сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (такая возможность предусмотрена разделом 7 Контракта).

Согласно условиям Контракта:

1.1. Предмет Контракта: Разработка проектно-сметной документации на строительство участка автомобильной дороги пр. Свердлова (от проспекта Ленина до автомобильной дороги "Кунгур - Соликамск") (далее - работа).

1.2. Подрядчик обязуется выполнить работу, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ на условиях и в порядке, установленных настоящим Контрактом.

1.3. Результатом выполненных работ является проектно-сметная документация "Строительство участка автомобильной дороги пр. Свердлова (от проспекта Ленина до автомобильной дороги "Кунгур - Соликамск")».

1.4. Разработанная документация должна соответствовать требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации», техническим регламентам, санитарным нормам, требованиям пожарной безопасности и иным нормативным актам, а также требованиям настоящего Контракта.

1.5. Объем работ, требования к качеству и порядку выполнения работ, требования к результату работ, а также требования к гарантии качества выполненной работы, гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества (в случае установления таких требований) определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), иными

приложениями к настоящему Контракту, являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.6. Срок начала выполнения работ: 03.05.2023 г.

1.7. Срок окончания выполнения работ: 30.03.2024 г.

1.8. Место выполнения работ в соответствии с техническим заданием.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со ст. 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Согласно ч. 1 ст. 702 ГК РФ, по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно ч. 1 ст. 708 ГК РФ, в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В ч. 2 ст. 715 ГК РФ предусмотрено, что если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Данное право Заказчика также предусмотрено следующими положениями Контракта.

7.3. Настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, установленном статьей 95 Закона о контрактной системе.

7.4. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях:

7.4.1. Если в ходе исполнения Контракта установлено, что:

- подрядчик и (или) поставляемый товар (при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ) перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе) и (или) поставляемому товару (при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ);
- при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) Подрядчик представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара

(при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ) требованиям, указанным в абзаце втором настоящего подпункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

7.5. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях:

7.5.1. неисполнение Подрядчиком в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации обязанности зарегистрировать обособленное подразделение организации;

7.5.2. непредоставление Подрядчиком информации обо всех субподрядчиках, заключивших договор или договоры с Подрядчиком, а также копии договора (договоров) в течение десяти дней с момента заключения им договора (договоров) с субподрядчиком;

7.5.3. по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа Сторон от исполнения отдельных видов обязательств.

В силу ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках в случае принятия Заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о закупках решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о закупках, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из положений ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках, датой надлежащего уведомления подрядчика является 01.12.2023 г.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о закупках, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о закупках, заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным п. 1 ч. 10 ст. 104 Закона о закупках, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, в силу ч. 13 ст. 95 Закона о закупках, решение об одностороннем отказе вступило в силу 12.12.2023 г.

Вместе с тем, в нарушение положений ч. 16 ст. 95 Закона о закупках, Информация об ООО

«Эго групп» направлена в адрес Пермского УФАС России только 15.12.2023 г.

Согласно решению об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта, Управления строительства и ЖКХ приняло данное решение ввиду следующих обстоятельств.

Пунктами 1.6., 1.7. Контракта установлены сроки выполнения работ. Срок начала выполнения работ - 03 мая 2023 года. Срок окончания работ - 30 марта 2024 года.

По состоянию на 17 ноября 2023 года, Подрядчик работы по разработке проектно-сметной документации на строительство участка автомобильной дороги пр. Свердлова (от проспекта Ленина до автомобильной дороги «Кунгур - Соликамск») не произвел, представленный 09 ноября 2023 года ООО «Эго групп» в адрес Заказчика комплект документации не соответствует требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК), иным нормативным актам.

В адрес Подрядчика, Заказчиком направлены претензии: от 17 ноября 2023 года № 3322 и от 21 ноября 2023 года № 3395 на предмет надлежащего исполнения условий контракта, в том числе на предмет соблюдения срока исполнения контракта, а также соответствия проектной документации требованиям действующего законодательства Российской Федерации в данной сфере.

Вместе с тем, Подрядчик требуемые работы не исполнил.

Подрядчик в предоставленных пояснениях сообщает, что в ответ на вышеуказанные претензии были направлены пакеты документов для ознакомления, и предоставления комментариев Подрядчику относительно внесения необходимых изменений и дополнений к документации по очередному этапу разработки проектной документации.

Подрядчик обращает внимание на то, что в ответах на направленные Заказчиком претензии не сообщает о полной готовности проектной документации, требующейся в соответствии с положениями Контракта, а, наоборот, сообщает о необходимости ее доработке, что по мнению ООО «Эго групп» является разумным и обоснованным ввиду того, что срок выполнения работ, установленный п.1.7 Контракта – 30.03.2024.

Таким образом, Общество акцентирует внимание на том, что готово в установленном Контрактом порядке выполнять все взятые на себя обязательства.

Кроме того, по мнению Общества, ООО «Эго групп» уже разработало значительную часть предусмотренной Контрактом проектной документации.

В подтверждение своей позиции, сторонами данного рассмотрения в адрес Комиссии была предоставлена переписка между Заказчиком и Подрядчиком в полном объеме, а также иные документы.

Комиссия обращает внимание на то, что между сторонами данного Контракта возник спор относительно причин, послуживших основанием принятия решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта.

Указанный выше спор носит гражданско-правовой характер и решается арбитражными судами в установленном законодательстве порядке.

При принятии решения о включении предприятия в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения данным субъектом условий контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Установленные Комиссией обстоятельства свидетельствуют о намерении Подрядчика исполнить обязательства, предусмотренные Контрактом.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в

том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем, анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является мерой ответственности, все неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)"), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в ходе проведения внеплановой проверки поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Подрядчика, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом пояснений сторон, с учетом обстоятельств данного конкретного дела пришла к выводу о том, что Подрядчика не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности Подрядчика или об умысле ООО «Эго групп» направленном на неисполнение заключенного Контракта.

На основании изложенного, с учетом отсутствия доказательств намеренного неисполнения Подрядчиком, взятых на себя обязательств, сведения об ООО «Север-Лес» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Не включать сведения об ООО «Эго групп» в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 16 ст. 95 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы настоящего обращения должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц Заказчика к административной

ответственности за допущенное нарушение Закона о закупках.

konsis.ru

konsis.ru

konsis.ru

konsis.ru

konsis.ru