



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Государственное областное бюджетное
профессиональное образовательное
учреждение "Грязинский технический
колледж"

buhgalter@gtk-gryazi.ru

Общество с ограниченной
ответственностью частная охранная
организация "БАСТИОН"

bastionl@mail.ru

Решение №РНП-48-114с/2023

«04» октября 2023 года г.

Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 04.10.2023.

Решение в полном объеме изготовлено 05.10.2023.

На основании ст. 99, ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления,

члены Комиссии: А.В. Александрова – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, Д.Е. Кудрявцева – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и торгов,

рассматривается обращение государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения "Грязинский технический колледж", содержащее информацию об уклонении общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация "БАСТИОН" (далее также -ООО ЧОО "БАСТИОН") от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на приобретение услуг по охране объектов и имущества (реестровый номер 0346100003223000005), а также проводится проверка фактов, свидетельствующих об уклонении указанного участника закупки от заключения контракта.

Указанное обращение заказчик разместил в ЕИС 27.09.2023.

На основании п. 13 Правил, приказа Липецкого УФАС России Комиссией



2023-8372

проведения внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Проверка проведена посредством видеоконференцсвязи при участии представителей:

государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения "Грязинский технический колледж" - Савишина И.В. (директор),
ООО ЧОО «БАСТИОН» - Богородской Д.С. (по доверенности), Тарабрина С.Н. (директор).

На заседании Комиссии представители ООО ЧОО «БАСТИОН» пояснили, что при подписании проекта контракта возникли непредвиденные обстоятельства, которые не позволили подписать контракт. Обществом представлены документы, подтверждающие заявленный довод.

В ходе анализа представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.09.2023 победителем электронного аукциона признано ООО ЧОО «БАСТИОН».

Порядок заключения контракта по итогам электронных процедур установлен ст. 51 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

21.09.2023 заказчик разместил в ЕИС проект контракта для подписания ООО ЧОО «БАСТИОН».

В силу ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

25.09.2023 ООО ЧОО «БАСТИОН» разместило протокол разногласий к проекту контракта.

Заказчик учел протокол разногласий ООО ЧОО «БАСТИОН» и 25.09.2023 разместил доработанный проект контракта для подписания ООО ЧОО «БАСТИОН».

Регламентированный срок для подписания ООО ЧОО «БАСТИОН» проекта контракта — 26.09.2023.

27.09.2023 оператор электронной площадки направил уведомление об уклонении ООО ЧОО «БАСТИОН» от заключения контракта.

Исходя из сведений ЕИС, ООО ЧОО «БАСТИОН» не подписало проект контракта.

27.09.2023 заказчиком принят протокол о признании ООО ЧОО «БАСТИОН» уклонившимся от заключения контракта.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Следовательно, в рассматриваемом случае, поскольку общество не подписало проект контракта в регламентированный срок, заказчик правомерно признал его уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 13 Правил не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "е" пункта 9 и подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил), осуществляет в числе прочего следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом: участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе представлять на заседание комиссии

(инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при заключении контракта или при исполнении контракта;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно п. 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

По своему характеру, включение в реестр недобросовестных поставщиков содержит в себе элементы как публичной, так и гражданской правовой ответственности.

В силу п.1 ст.401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Следовательно, в рамках гражданско-правовых отношений вина лица определена через призму принятия мер для надлежащего исполнения обязательства, проявления заботливости и осмотрительности, то есть добросовестного поведения лица.

С учетом изложенного, вне зависимости от вида юридической ответственности, общим критерием при определении вины юридического лица является принятие лицом всех зависящих от него мер по соблюдению обязательных требований и проявление такой степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Установлено, что в регламентированный срок для подписания проекта контракта ООО ЧОО «БАСТИОН» перечислило на счет заказчика денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, а также совершало иные действия, направленные на заключение контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что факт недобросовестного поведения победителя электронного аукциона при заключении контракта не является очевидным, представлены доказательства того, что обществом осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Правилами,

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения в отношении ООО ЧОО "БАСТИОН" (ИНН 4826054127).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

Место для подписи:

И.В. Поткина

Поткина И. В.

Члены Комиссии:

А.В. Александрова

Место для подписи:

Александрова А. В.

Д.Е. Кудрявцева

Место для подписи:

Кудрявцева Д. Е.