

## РЕШЕНИЕ №РНП-59-348

по обращению ГБПОУ «ППК им. Н.Г. Славянова» (вх. № 15581/23 от 13.10.2023 г.) о включении сведений об ООО «Вива Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.  
20.10.2023 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) рассмотрев обращение ГБПОУ "ППК им. Н.Г. Славянова" (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Вива Групп» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на приобретение оборудования на развитие и укрепление материально-технической базы ГБПОУ "ППК ИМ. Н.Г. Славянова" (Звуковое оборудование ТИП 1) (изв. № 0356100019323000017),

### УСТАНОВИЛА:

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение обращения было назначено на 18.10.2023 г. в 15:30 ч.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 20.10.2023 с целью изучения документов, анализа материалов обращения и принятия решения.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) установлено следующее.

Согласно извещению № 0356100019323000017 Заказчиком проводился запрос котировок в электронной форме на приобретение оборудования на развитие и укрепление материально-технической базы ГБПОУ "ППК ИМ. Н.Г. Славянова" (Звуковое оборудование ТИП 1). Начальная (максимальная) цена контракта – 2 959 533, 31 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.10.2023 №ИЗК1 победителем закупки признано ООО «Вива Групп» (далее – Общество), с предложением о цене контракта – 2 497 000, 00 руб. Снижение относительно НМЦК составило 15,63 %.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о закупках по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о закупках, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу ч. 6 ст. 50 Закона о закупках заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о закупках, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о закупках;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о закупках, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о закупках, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и 3 ч. 4 ст. 51 Закона о закупках, не допускается.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о закупках, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о закупках проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о закупках (за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о закупках, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

В силу п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных Законом о закупках, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 ст. 51 Закона о закупках) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта,

действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о закупках в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках) и ч. 5 ст. 51 Закона о закупках:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о закупках:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о закупках, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о закупках, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о закупках протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В ч. 4 ст. 96 Закона о закупках установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о закупках, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу ч. 8.1 ст. 96 Закона о закупках участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 ч. 1 ст. 30 Закона о закупках, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона о закупках, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом о закупках для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о закупках заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со ст. 26 Закона о

закупках, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51, пп. «в» п. 4 ч. 14 ст. 73, ч. 16 и 22.2 ст. 95 Закона о закупках, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Комиссией установлено, что 11.10.2023 Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о закупках регламентированным сроком для подписания контракта является – 12.10.2023г.

Вместе с тем, в регламентированный законом срок проект контракта участником подписан не был.

13.10.2023 г. информация об уклонении ООО «Вива Групп» была направлена в Пермское УФАС России посредством функционала ЕИС.

В соответствии с ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Согласно ч. 2 ст. 401 ГК РФ отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В письменных пояснениях, а также в ходе заседания комиссии представитель Общества пояснила, что ООО «Вива Групп» не подписало проект контракта в срок, в связи с ошибкой, допущенной сотрудником, на которого была возложена ответственность за участие в настоящей закупке, а именно - подписание проекта контракта, предоставление необходимой документации (о чем в материалы обращения приложены акт приема-передачи ЭЦП от 01.06.2023г., доверенность на передачу ЭЦП от 01.06.2023г., договор №ГП-9 возмездного оказания услуг от 16.08.2023г.). По словам представителя Общества, данный сотрудник ввиду своей загруженности допустил ошибку в исчислении сроков для подписания контракта. Кроме того, данный сотрудник недавно приступил к работе с государственными закупками, в связи с чем имел мало опыта в данной сфере, плохо был ознакомлен с нюансами проведения запроса котировок в электронной форме. В отношении данного лица Обществом было принято решение о применении дисциплинарного взыскания, о чем в материалы обращения приложен Приказ о дисциплинарном взыскании от 13.10.2023г.

В ходе рассмотрения обращения Представитель ООО «Вива Групп» также указала, что подписать проект Контракта в установленные сроки не было возможности, в том числе, из-за того, что с электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» не пришло уведомление о направлении Заказчиком проекта контракта Обществу и сроках его подписания.

Комиссия отмечает, что согласно полученной от оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» информации (вх. №15869-ЭП/23 от 19.10.2023г.) оператором было направлено ООО "Вива Групп" уведомление о направлении в его адрес Заказчиком проекта контракта по процедуре №0356100019323000017 11.10.2023 в 12:13. В указанном уведомлении имелась информация о сроках подписания указанного проекта контракта, о чем в материалы обращения представлены соответствующие документы.

Представитель Общества также пояснила, что умышленно на уклонение от подписания проекта контракта у Общества не было. Кроме того, Обществом 13.10.2023г., после публикации протокола

признания участника уклонившимся от заключения контракта от 13.10.2023, было направлено письмо в адрес Заказчика со скан-копией подписанного собственноручно проекта государственного контракта. В письме Заказчику №31 от 13.10.2023г. Общество попросило не считать ООО «Вива Групп» уклонившимся от заключения Контракта и увеличить срок на его подписание до 3 рабочих дней. 17.10.2023 Общество повторно обратилось к Заказчику с письмом, в котором принесло извинения за сложившуюся ситуацию, попросило Заказчика продлить срок подписания Контракта и отменить протокол признания участника уклонившимся от подписания Контракта.

13.10.2023 г. Общество получило независимую гарантию в АО Коммерческий Банк «Модульбанк» в качестве обеспечения исполнения Контракта № 975982 от «13» октября 2023 г. на сумму 212 725,44 рублей и предоставило ее Заказчику приложением к письму от 17.10.2023г. (в материалы обращения приложена соответствующая банковская гарантия).

Представитель Общества также отметила, что ООО «Вива Групп» имеет все необходимые ресурсы для исполнения данного контракта, поскольку уже закупило товар, являющийся предметом закупки, о чем в материалы обращения приложены счета и платежные поручения на некоторые из товаров, а именно: счет на оплату сабвуфера №МУЗ106185 от 08.10.2023г. и платежное поручение к нему №605 от 08.10.2023г., счет на оплату микшерного пульта №16989 от 11.10.2023г. и платежное поручение к нему №619 от 12.10.2023г.

Комиссия отмечает, что при принятии решения о включении победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не ограничивается формальной констатацией, а в рамках выполнения возложенной на него функции выясняет все обстоятельства, определяет вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решает вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

С учетом конкретных обстоятельств дела Комиссия полагает, что в действиях Общества отсутствовало недобросовестное поведение или злонамеренное уклонение от заключения контракта.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выразившееся, например, в намеренном уклонении от заключения контракта. Вместе с тем, доказательства намеренного уклонения от заключения контракта в материалах дела отсутствуют.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «Вива Групп» в их совокупности и взаимосвязи, с учетом письменных пояснений Общества, с учетом обстоятельств данного конкретного дела, пришла к выводу о том,

что ООО «Вива Групп» не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности участника закупки, и, как следствие, сведения об ООО «Вива Групп» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Вива Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*