



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 039/10/104-
106/2024

Заказчик:

ГБУЗ «Инфекционная больница
Калининградской области»
inf-bol@infomed39.ru,
zakupibko@yandex.ru

Победитель:

ИП НИЗАМОВ АРТУР
АЛЬБЕРТОВИЧ
nizamovrenat@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 039/10/104-106/2024

Резолютивная часть объявлена 27.02.2024
Изготовлено в полном объеме 01.03.2024

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее – Правила) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

Ю.А. Зацепина – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.И. Духненко – специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Инфекционная больница Калининградской области»: И.Н. Курдяевой (по доверенности),

победителя – ИП Низамова А.А.: А.А. Кушховой (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме



2024-1073

видеоконференцсвязи сведения (вх. № 1280/24 от 20.02.2024), поступившие от государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Инфекционная больница Калининградской области» (далее – Заказчик) в отношении ИП Низамова Артура Альбертовича (ИНН 391705192154, Калининградская область, р-н Гурьевский, п. Луговое) (далее – Победитель) для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от подписания контракта по результатам электронного аукциона, предметом которого является поставка хозяйственных товаров (мешки для мусора) (извещение № 0335200007324000024) (далее – Контракт),

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении запроса котировок в электронной форме – 26.01.2024.
- 2) Начальная (максимальная) цена контракта – 75 835,00 рублей.
- 3) По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 7 (семь) заявки, из которых соответствует требованиям 3, отклонено: 4 (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.02.2024 №ИЭА1).
- 4) Победителем признан – ИП Низамова А.А.
- 5) 12.02.2024 Заказчиком без своей подписи размещен в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта для подписания победителем запроса котировок.
- 6) 20.02.2024 Поставщиком размещен протокол разногласий.
- 7) 20.02.2024 Заказчиком составлен протокол признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.
- 8) 20.02.2024 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ИП Низамове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Представленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановления Правительства РФ 30.06.2021 № 1078) (далее – Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков), статьи 104 Закона о контрактной системе.

Заключение контракта по результатам электронной процедуры регламентировано статьей 51 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух

рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

12.02.2024 Заказчиком без своей подписи размещен в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта для подписания победителем электронного аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

20.02.2024 Поставщиком размещен протокол разногласий. Наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за

исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

Как установлено частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта – 19.02.2024 до 23 часов 59 минут.

В указанный срок Контракт ИП Низамовым А.А. подписан не был.

20.02.2024 от электронной площадки РТС-тендер Заказчик получил уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.

20.02.2026 Заказчиком сформирован и размещен на электронной площадке с использованием ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 12.02.2024 Заказчиком направлен проект Контракта посредством ЕИС. 20.02.2024 Заказчик получил уведомление об уклонении участника от заключения Контракта. В связи с чем, 20.02.2024 сформировал протокол признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта. Вместе с тем, Заказчик пояснил, что не

настаивает на включении в реестр недобросовестных поставщиков, так как имеет опыт сотрудничества с данным Победителем и тем, что не имеет претензий по исполненным контрактам ранее.

На заседании Комиссии представитель Победителя пояснил, что у ИП Низамова А.А. не имелось намерений уклоняться от заключения Контракта. Не подписание Контракта в регламентированный срок произошло ввиду пропуска срока, предусмотренного законодательством в связи с ошибкой в расчетах, допущенной ИП Низамовым А.А. в виду высокой рабочей загруженности. О возникшей ситуации сообщалось Заказчику письмом исх. № 105 от 20.02.2024. Вместе с тем, представитель Поставщика предоставил обеспечение исполнения Контракта в виде денежных средств в размере 11 375 рублей, а также подтверждает о готовности исполнения Контракта описью материально-технических ценностей.

К заседанию Комиссии Поставщиком представлено следующее:

- Платежное поручение № 680 от 20.02.2024 на общую сумму 11 375, 25 рублей, что служит подтверждением обеспечения исполнения Контракта;

- Письмо в адрес Заказчика (исх. № 105 от 20.02.2024) с информацией о том, что умысла на уклонение от заключения Контракта не имелось, возникшая ситуация произошла ввиду высокой рабочей загруженности;

- Инвентаризационная опись № 1 от 20.02.2024 товарно-материальных ценностей изделий из полимера (мешки, пакеты и пр.) находящиеся в собственности из которой следует, что в наличие мешок полимерный «Экономь» 35 л – 1 100 штук; мешок полимерный «Экономь» 60 л – 800 штук.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Поставщиком предпринимались добросовестные действия, направленные на заключение Контракта.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, в том числе уклонившихся от заключения контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь установления заказчиком факта уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо,

не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о победителе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта победителем, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

При принятии решения Комиссией также исследован вопрос о добросовестности ИП Низамова А.А. как лица, участвующего в закупках, в том числе изучены имеющиеся контракты, в том числе реестровые номера: № 1470402125122000005; № 3390635362823000093; № 1780201578023000036 и установлено, что на дату рассмотрения обращения указанные контракты являются исполненными и, соответственно, подтверждают добросовестность ИП Низамова А.А. как лица, исполняющего обязательства по заключенным контрактам.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, с учетом того, что Победителем предпринимались действия направленные на заключение Контракта в части предоставления обеспечения исполнения Контракта и тем, что Поставщик о возникших трудностях уведомил Заказчика, а также учитывая, что Заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ИП Низамова А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос заместителя председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Инфекционная больница Калининградской области» (вх. № 1280/24 от 20.02.2024) в отношении ИП Низамове Артуре Альбертовиче (ИНН 391705192154, Калининградская область, р-н Гурьевский, п. Луговое) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

В.И. Духненко

Ю.А. Зацепина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.