

РЕШЕНИЕ
№ РНП – 23-366/2024
по делу № 023/10/104-2688/2024

о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от заключения контракта

31 мая 2024 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), рассмотрев сведения, представленные ГБУЗ «НИИ-ККБ №1 им. профессора С.В. Очаповского» МЗ КК, о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Иванова А.В. по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий для диагностики органов дыхания» (извещение: № 0318200065624000347),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ГБУЗ «НИИ-ККБ №1 им. профессора С.В. Очаповского» МЗ КК далее – (Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Иванова А.В. далее – (Участник) по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий для диагностики органов дыхания» (извещение: № 0318200065624000347).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.05.2024 №ИЭА1 ИП Иванов А.В. признан победителем закупки.

27.05.2024 Заказчиком принято решение о признании ИП Иванова А.В. уклонившимся от заключения контракта на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- Участник закупки: Индивидуальный предприниматель Иванов Андрей Валентинович;
- Юридический адрес: 350018, г. Краснодар, ул. Магистральная, д. 11, к. 2, кв. 201;
- ИНН: 231209319236.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГБУЗ «НИИ-ККБ №1 им. профессора С.В. Очаповского» МЗ КК проводилась закупка: «Поставка медицинских изделий для диагностики органов дыхания» (извещение: № 0318200065624000347).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.05.2024 №ИЭА1 ИП Иванов А.В. признан победителем закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта - 566 100,00 рублей.

В ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В установленные Законом о контрактной системе сроки Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта для подписания победителем.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии

с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части

протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В регламентированные Законом о контрактной системе сроки ИП Иванов А.В. подписал проект контракта на электронной площадке, предоставил обеспечение исполнения контракта в виде Независимой гарантии №БГИ-4462109 от 22.05.2024 и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки.

В силу ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

Победителем закупки в качестве подтверждения обоснования предложенной цены представлено собственное гарантийное письмо, не содержащее обоснования предполагаемой суммы цен единиц товара, в связи с чем, 27.05.2024 Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.05.2024 №ППУ20_1.

Протокол размещен в ЕИС – 27.05.2024.

Согласно пояснениям ИП Иванова А.В., участник не уклонялся от заключения контракта и был нацелен на его надлежащее исполнение. ИП Иванов А.В. принимал участие в закупке на основании полученных от ООО «Медтип», АО «Шиллер.РУ» коммерческих предложений. Гарантийное письмо, направленное при подписании проекта контракта, было сформировано на основании вышеуказанных коммерческих предложений.

Комиссией установлено, что ИП Иванов А.В. имеет опыт исполнения по государственным контрактам.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Как мера публичной ответственности такое включение в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Таким образом, учитывая тот факт, что Участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, Комиссия не усматривает в действиях ИП Иванова А.В. признаки недобросовестности.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, предоставленные ГБУЗ «НИИ-ККБ №1 им. профессора С.В. Очаповского» МЗ КК в отношении ИП Иванова А.В. (350018, г. Краснодар, ул. Магистральная, д. 11, к. 2, кв. 201; ИНН: 231209319236), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные в качестве обеспечения заявки.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.