

РЕШЕНИЕ
№ РНП – 23-521/2024
по делу № 023/10/104-3548/2024
о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения
участника закупки от заключения контракта

19 июля 2024 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), рассмотрев сведения, представленные ГКУ КК «Центр занятости населения Гулькевичского района», о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Услуга по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе повышения квалификации по профессии: «Оператор котельной 3-4 разряда» (извещение: № 0318200005224000021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ГКУ КК «Центр занятости населения Гулькевичского района» далее – (Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» далее – (Участник) по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Услуга по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе повышения квалификации по профессии: «Оператор котельной 3-4 разряда» (извещение: № 0318200005224000021).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.07.2024 №ИЗК1 АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» признано победителем закупки.

15.07.2024 Заказчиком принято решение о признании АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» уклонившимся от заключения контракта на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- Участник закупки: АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР»;
- Юридический адрес: 350001, г. Краснодар, ул. Шевченко, д. 134/1, пом. 3;
- ИНН: 2312276223, КПП: 231201001.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГКУ КК «Центр занятости населения Гулькевичского района» проводилась закупка: «Услуга по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе повышения квалификации по профессии: «Оператор котельной 3-4 разряда» (извещение: № 0318200005224000021).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.07.2024 №ИЗК1 АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» признано победителем закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта - 59 733,36 рублей.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Согласно ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев,

предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта,

содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В регламентированные сроки Победителем закупки не выполнены требования ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, в связи с чем 15.07.2024 Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 15.07.2024 №ППУ20_1.

Протокол размещен в ЕИС - 15.07.2024.

11.07.2024 Заказчиком посредством электронной торговой площадки направлен проект контракта.

Согласно пояснениям АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР», в этот день Участник столкнулся с технической поломкой ПК, в связи с чем сотрудником АНО ДПО «АВС-Центр» передан нерабочий ПК в ремонт, что подтверждается чеком №204uu9fp8j от 11.07.2024.

По вышеуказанной закупке определение поставщика проводилось путем запроса котировок, в связи с чем срок подписания составлял один рабочий день.

Ремонт нерабочего ПК окончательно был выполнен 15 июля 2024 года, что подтверждается чеком №204vzh8bui от 15.07.2024 и актом выполненных работ от 15.07.2024.

Участник не обладал возможностью подписать проект контракта посредством другого ПК, так как лицензия ООО «КРИПТО-ПРО» по работе с ЭЦП и электронными платформами оформляется на конкретный ПК.

В целях заключения контракта и обеспечения его исполнения Участник перечислил денежные средства на счет Заказчика, что подтверждается платежным поручением №25.

Участником было направлено письмо № 9 с описанием сложившейся ситуации и возможности исполнить вышеуказанный контракт.

На момент участия в закупке Участник обладал необходимыми ресурсами, что подтверждается Лицензией №08937 от 15.02.2019, Выпиской из реестра лицензий и дипломом о квалификации сотрудника, который должен был оказать необходимые услуги.

Также установлено, что АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» имеет опыт исполнения по государственным контрактам.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой

сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Как мера публичной ответственности такое включение в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

На основании изложенного, с учетом обстоятельств дела, Комиссия не усматривает в действиях АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» факт намеренного уклонения от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, предоставленные ГКУ КК «Центр занятости населения Гулькевичского района» в отношении АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» (350001, г. Краснодар, ул. Шевченко, д. 134/1, пом. 3; ИНН: 2312276223, КПП: 231201001), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные в качестве обеспечения заявки.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.